



Miljö- och byggnämnden

Plats och tid Carl August-rummet, måndagen den 12 mars 2018 kl 13:30-15:20

Beslutande Ledamöter och tjänstgörande ersättare
Per-Arne Hagby (C), ordförande
Jonny Stålnapp (KD), ersättare för Peter Olofsson (KD)
Conny Collberg (S)
Joakim Haraldsted (MP)

Övriga närvarande Tjänstemän
Rebecka Bäck, plan- och byggchef
Charlotte Hallin Johansson, tf miljöchef
Björn Theel, bygglovshandläggare, § 17
Marie Holstensson, ekonomichef, § 24
Mari Bäckström, nämndsekreterare

Justerare Jonny Stålnapp

Justeringens plats och tid Kommunkontoret, 2018-03-21

Underskrifter

Sekreterare _____ Paragrafer §§ 17-24
Mari Bäckström

Ordförande _____
Per-Arne Hagby

Justerare _____
Jonny Stålnapp

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ Miljö- och byggnämnden

Sammanträdesdatum 2018-03-12

Datum då anslaget sätts upp 2018-03-22 Datum då anslaget tas ned 2018-04-14

Förvaringsplats för protokollet Kommunkontoret, Ödeshög

Underskrift _____
Mari Bäckström

Miljö- och byggnämnden

Ärendelista

§ 17	Dnr 2018/00025 -239 [REDACTED] - Beslut om strandskyddsdispens	3
§ 18	Dnr 2016/00011 - Ryket 1:3 - Ansökan om bygglov för uppförande av ett vindkraftverk	7
§ 19	Dnr 2016/00012 - Ryket 1:3 - Anmälan enligt miljöbalken för drift av ett vindkraftverk	16
§ 20	Dnr 2018/00005 -109 Information från verksamheterna	20
§ 21	Dnr 2018/00002 -002 Delegationsbeslut inom miljö- och byggnämndens verksamhetsområde.....	21
§ 22	Dnr 2017/00073 -100 Delgivning - Handlingsplan mot våldsbejakande extremism	22
§ 23	Dnr 2016/00141 - Delgivning - Jämställdhetsplan för Ödeshögs kommun 2016	23
§ 24	Dnr 2017/00091 -046 Delgivning - Avveckling av Sven Sunds fond stiftelse (82300-7208)	24

Miljö- och byggnämnden

§ 17

Dnr 2018/00025 -239

██████████ - Beslut om strandskyddsdispens**Miljö- och byggnämndens beslut**

- Strandskyddsdispens ges för att kunna uppföra ett enbostadshus med tillhörande garage inom fastigheten ██████████ i enlighet med ansökan och situationsplan.
- Den yta som dispens ges för är den yta som redovisas i karta och som inryms inom befintlig tomt.

Giltighetstid

Enligt lag upphör detta beslut att gälla om åtgärden inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från dagen då beslutet vann laga kraft (7 kap. 18 h § miljöbalken).

Sammanfattning

Ansökan gäller strandskyddsdispens för nybyggnad av bostadshus och garage inom fastigheten ██████████. Fastigheten ligger utanför planlagt område. Platsen för nya bebyggelsen ligger inom 100 m från Lorbybäcken och omfattas därmed av strandskydd.

Sökande har för avsikt att inom del av fastigheten ██████████ uppföra ett enbostadshus för permanent boende i ett plan om ca 150 kvm med tillhörande garage om ca 90 kvm. Sökande har angett att ansökan om avstyckning kommer att göras för den nya fastigheten vilken avses få en sammanlagd storlek av ca 6,3 ha fördelat på 3,5 ha åkermark och 3,8 ha övrig mark.

Inom aktuell del av fastigheten finns redan ett befintligt bostadshus samt en husgrund där tidigare ladugårdsbyggnad varit placerad som numera är riven. Uppskattat byggår för befintligt bostadshus och tidigare ladugård är tidigt 1900-tal. Enligt bilder från 1960- och 1970-talen som sökande bifogat ansökan kan ses hur den tidigare bebyggelsen inom tomten sett ut, samt placeringen av tidigare ladugårdsbyggnad. Sökande har för avsikt att placera det nya bostadshuset, inom befintlig tomt, på den plats där den tidigare ladugårdsbyggnaden stått.

Miljö- och byggnämnden**Bedömning**

Strandskyddet, som i grunden är en förbudslagstiftning, syftar till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden och bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten, 7 kap. 13 § miljöbalken. Strandskyddet gäller vid hav, insjöar och vattendrag och omfattar land- och vattenområden intill 100 m från strandlinjen vid normalt medelvattenstånd, 7 kap. 14 § miljöbalken.

Inom ett strandskyddsområde får inte (1) nya byggnader uppföras, (2) byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt, (3) grävningsarbeten eller andra förberedelsearbeten utföras för byggnader, anläggningar eller anordningar som avses i 1 och 2, eller (4) åtgärder vidtas som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter, 7 kap. 15 § miljöbalken.

Om det finns särskilda skäl och om dispens är förenlig med strandskyddets syften kan strandskyddsdispens medges, 7 kap. 18 c-d och 26 §§ miljöbalken. I 7 kap. 18 f och 18 h §§ miljöbalken finns bestämmelser om fri passage för allmänheten, tomtplatsavgränsning och tidsbegränsning av dispensen. Beslut om strandskyddsdispens får enligt 16 kap. 2 § miljöbalken förenas med villkor.

Som särskilda skäl vid prövningen av en fråga om dispens från strandskyddet får man enligt 7 kap. 18 c § miljöbalken endast beakta om det område som dispensen avser:

1. redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften,
2. genom en väg, järnväg, bebyggelse, verksamhet eller annan exploatering är väl avskilt från området närmast strandlinjen,
3. behövs för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vattnet och behovet inte kan tillgodoses utanför området,
4. behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genomföras utanför området,
5. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området, eller
6. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett annat mycket angeläget intresse.

Fastigheten är belägen i ett område med ytterligare ett par fritidshus och permanentbostäder. Området är inte detaljplanelagt och aktuell plats ligger inte heller inom sammanhållen bebyggelse.

Miljö- och byggnämnden

I översiktsplanen är riksintresse för kulturmiljövård 3 kap MB utpekad för området, dock inte inom den tilltänkta platsen för byggnation. Inga särskilda naturvärden finns redovisade på den ansökta platsen och inte heller några kända fornlämningar.

Aktuell plats är redan ianspråktagen som tomtmark vilket kunde konstateras vid byggenhetens platsbesök 2017-10-12. Trädgården består av klippt gräs, träd och buskar. Hela tomten ligger inom 100 m från Lorbybäcken och omfattas därmed av strandskydd. För att uppföra byggnader inom ett sådant område krävs strandskyddsdispens. Avståndet från befintligt bostadshus till den tänkta placeringen av nya bostadshuset uppgår till ca 30 meter. Avståndet från nya huset ner till Lorbybäcken uppgår till 40 meter. En fri passage om 25 m mellan Lorbybäcken och befintlig tomt finns. En ny tillfartsväg västerifrån kommer användas.

Platsen där bostadshuset och garaget avses uppföras är inom befintlig tomt som redan tagits i anspråk och saknar därmed betydelse för strandskyddets syfte. Som särskilt skäl för strandskyddsdispens får enligt 7 kap 18 c § miljöbalken beaktas om den plats dispensen avser redan har tagits i anspråk på ett sådant sätt att det saknar betydelse för strandskyddets syften. Då hela tomten ligger inom 100 m från Lorbybäcken kan inte heller åtgärden utföras utanför strandskyddat område.

Ansökan om dispens från strandskydd för uppförande av byggnader i enlighet med ansökan bedöms uppfylla 7 kap. 18c § 1p miljöbalken (MB) som ett särskilt skäl och byggenheten anser att dispens kan beviljas.

Övriga upplysningar

Överprövning och överklagande

Länsstyrelsen ska inom tre veckor besluta om de ska överpröva beslut eller inte. Sökande bör därför avvakta Länsstyrelsens beslut och eventuell vidare handläggning innan någon åtgärd vidtas.

Förhandsbesked/Bygglov

Bygglov krävs för att få uppföra bostadshus med tillhörande garage. Ett förhandsbesked för att uppföra ett bostadshus och garage inkom till kommunen 2017-10-04, beslut om förhandsbesked är ännu inte fattat i avvaktan på beslut om strandskyddsdispens.

Avgift

Avgift enligt fastställd taxa, KF 2015-10-26 §77.

Avgift för besked: 9 100 kr

Totalt: 9 100 kr

Miljö- och byggnämnden

Faktura skickas separat.

Beslutsunderlag

Ansökan om strandskyddsdispens, 2018-01-10

Situationsplan, 2018-01-10

Beskrivning av åtgärden, 2018-01-10

Flygfoto från 1960/70, 2018-02-28

Bilder från platsbesök, 2017-10-12

Tjänsteskrivelse med förslag till beslut 2018-03-06

Hur man överklagar

Se bilaga

Beslutet skickas till

Sökanden + dk

Länsstyrelsen Östergötland

Ekonomienheten

BR 2018:0009

Miljö- och byggnämnden

§ 18

Dnr 2016/00011 -

Ryket 1:3 - Ansökan om bygglov för uppförande av ett vindkraftverk**Miljö- och byggnämndens beslut**

- Green Extreme AB:s ansökan om bygglov avslås. Ansökan gäller uppsättning av ett vindkraftverk med tillhörande teknikbod/transformatorstation inom fastigheten Ryket 1:3 vilket inte bedöms uppfylla kraven i 9 kap. 31 § punkt 3 Plan- och bygglagen 2010:900 (PBL) i enlighet med 2 kap. 2 och 4 §§ PBL.

Motivering

I bedömningen av vad som är lämplig plats för vindkraftverk är kommunens översiktsplan *Framtid Ödeshögs kommun 2010-2030* (beslutad i kommunfullmäktige 2010-10-25) och det till översiktsplanen tematiska tillägget *Riktlinjer för vindkraft i skogs- och övergångsbygden* (beslutad i kommunfullmäktige 2014-10-30), som redovisar kommunens riktlinjer för utbyggnad av vindkraft för aktuellt område, viktiga. Dessa planer utgör vägledande dokument som visar kommunens inriktning för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön.

Vad som anges i översiktsplanen är dock inte bindande utan en individuell prövning i det enskilda fallet måste alltid göras vid bygglovsansökningar med stöd av PBL och miljöbalken. En översiktsplan uttrycker dock en kommuns avsikter vad avser en framtida exploatering och innehåller bland annat en avvägning mellan olika intressen och en övergripande konsekvensbedömning. Även om översiktsplanen inte kan anses som rättsligt bindande har dess betydelse och väsentlighet av en underbyggd översiktsplan betydelse i lokaliseringsfrågan påtalats av ett antal instanser.

I översiktsplanen *Framtid Ödeshögs kommun 2010-2030* anges inte någon specifik markanvändning för aktuellt område. I det tematiska tillägget *Riktlinjer för vindkraft i skogs- och övergångsbygden* står det bl.a. att vindkraftverk högst bör vara 150 m höga samt att vindkraftverk normalt aldrig bör placeras närmare enskilt bostadshus än 1000 meter. I det ansökta bygglovets för ett vindkraftverk inom fastigheten Ryket 1:3 uppfylls inte dessa punkter.

Miljö- och byggnämnden

I det tematiska tillägget står vidare att i den mån vindkraftsetableringar innebär begränsningar för annans mark, ska det finnas en skriftlig överenskommelse mellan parterna som underlag för bygglovsbeslut. Riktlinjen är att vindkraftverk normalt aldrig bör placeras närmare enskilt bostadshus än 1000 meter. I de fall man har en dokumenterad överenskommelse mellan berörda parter kan man bygga närmare än 1000 meter till bostad. Avståndet 1000 meter ska alltså tolkas så att det är en fråga om avvägningen av olika intressenters vilja. Kommer ett verk närmare än 1000 meter bör kommunen särskilt pröva omkringliggande sakägares inställning och väga in det i avgränsningen.

I aktuellt fall har ett flertal sakägare inom 1000 meter till ansökt verk lämnat synpunkter med erinringar mot vindkraftsetablering inom fastigheten Ryket 1:3. Man anser bl.a. att verket menligt kommer påverka boendemiljön med dess buller, skuggor, negativ påverkan på landskapsbild samt att verket inskränker möjligheterna på vilket sätt deras fastigheter kan användas och utvecklas.

Vid bedömning av frågor om bland annat bygglov ska hänsyn tas till både allmänna och enskilda intressen. I detta fall bedöms att närboendes rätt till en god boendemiljö, som ett allmänt intresse, ställs mot det enskilda intresset av att få bygga ett vindkraftverk. Enligt 2 kap. 2 § PBL ska vid prövning av ärenden om lov företräde ges åt användning av mark som från allmän synpunkt medför en god hushållning. Samtidigt ska 2 kap. 4 § PBL tillämpas vilket innebär att mark får tas i anspråk för att bebyggas endast om marken från allmän synpunkt är lämplig för ändamålet.

Aktuellt ärende handlar om ett verk med totalhöjd om 175 m som ska uppföras i nära anslutning till befintlig bebyggelse. Vindkraftverket kommer att innebära en påtaglig inverkan på landskapsbilden och kommer för de närmast boende vara ett dominerande inslag. Bestämmelserna i 2 kap. 6 § punkt 1 PBL ska tillämpas vilket innebär att ärenden om bygglov ska byggnadsverk utformas och placeras på den avsedda marken på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till bland annat landskapsbilden (MDD P4501-15).

På de avstånd som det nu rör sig om innebär verkets storlek att en betydande del, ca 18 grader över horisonten, av utblicken tas i anspråk. Med beaktande av samverkande störning av syn- och hörselintryck befaras detta utgöra ett inte helt obetydligt intrång i boendemiljön, som de boende inte har godtagit.

Nämndens bedömning är att en byggnation av vindkraftverket på den aktuella platsen inte är förenlig med en från allmän synpunkt lämplig användning på marken samt innebär en påtaglig inverkan på landskapsbilden. Därmed kan inte de krav som ställs upp i 9 kap. 31 § punkt 3 PBL anses vara uppfyllda i förevarande fall.

Miljö- och byggnämnden

Green Extreme AB har inte heller redovisat någon alternativ plats, vilket medför att en verklig bedömning av platsens lämplighet inte är möjlig.

Green Extreme AB har underlåtit att svara på frågor eller bemött närboendes synpunkter varför komplett underlag för beslut saknas.

Intrångsaspekten är större än samhällsnyttan då ansökan endast omfattar ett verk. Det finns flera fall då ansökan enbart gäller ett enda verk, utan samordningsvinst, där samhällsintresset ansetts väga över till enskildas intresse.

Sammantaget anser nämnden att den valda platsen är olämplig för en vindkraftsetablering.

Reservation

Per-Arne Hagby (C) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Avvikande mening

Plan- och byggchef Rebecka Bäck anmäler avvikande mening enligt Förvaltningslagens 19 §.

Sammanfattning

Green Extreme AB, organisationsnummer 710529-2051, inkom 2011-09-06 med en ansökan om förhandsbesked för lov för att bygga ett vindkraftverk med en totalhöjd om 175 meter inom fastigheten Ryket 1:3.

2012-10-16, ersattes ansökan om förhandsbesked med en bygglovsansökan.

Ansökan gäller bygglov för ett vindkraftverk av typ Vestas, V100-2.0, med rotordiametern 100 m, navhöjden 125 m och totalhöjden 175 m. Ansökan omfattar byggnation av väg fram till verket och ledningsdragning samt även tillhörande teknikbod/transformatorstation.

Beslut i ärendet sköts upp vid flera tillfällen med hänvisning till att ett tematiskt tillägg till kommunens översiktsplan för vindkraft i skogs- och övergångsbygden först skulle bli klar. Denna plan vann laga kraft 2014-10-30.

I maj 2015 kontaktades GreenExtreme AB av byggenheten med begäran om en uppdatering av de gamla handlingarna och redovisning av eventuella ändringar i ansökan. Efter genomgång av ärendet med sökande uppdaterades de ursprungliga handlingarna 2015-06-12. Ansökan har sedan reviderats och kompletterats vid två ytterligare tillfällen, 2015-11-26 och 2015-12-07.

Miljö- och byggnämnden beslutade 2016-02-15 att avslå ansökan om bygglov och anmälan enligt miljöbalken. Efter överklagande och prövning i domstol har ansökan och anmälan återförvisats till kommunen för vidare handläggning.

Miljö- och byggnämnden

Ansökningshandlingarna skickades 2017-10-13 ut på remiss till berörda grannar, kända hyresgäster, berörda myndigheter, berörda tillståndshavare med radiolänkstråk, berörda flygplatser samt kommunens räddningstjänst och miljöenhet. Remissen samordnades med miljöenheten.

Sökanden gavs därefter möjlighet att bemöta de synpunkter som inkommit i remissvaren.

Byggenhetens bedömning

Ansökt vindkraftverk är beläget i ett område som inte omfattas av detaljplan eller områdesbestämmelser.

Ansökan omfattar även byggnation av väg fram till verket och ledningsdragning samt tillhörande teknikbod/transformatorstation.

För området gäller översiktsplanen *Framtid Ödeshögs kommun 2010-2030* (beslutad i KF 2010-10-25). Översiktsplanen innehåller ingen vägledning kring hur marken inom aktuellt område är avsedd att användas.

Det till översiktsplanen tematiska tillägget *Riktlinjer för vindkraft i skogs- och övergångsbygden* (beslutad i KF 2014-10-30) gäller också för området.

I det tematiska tillägget redovisas kommunens riktlinjer för utbyggnad av vindkraft i skogsbygden och övergångsbygden. I vindkraftsplanen står det bl.a. att vindkraftverk bör högst vara 150 meter höga samt att vindkraftverk normalt aldrig bör placeras närmare enskilt bostadshus än 1000 m såvida inte en dokumenterad överenskommelse finns mellan berörda parter.

Vid bygglovsbedömning tas hänsyn till kommunens översiktsplan, vilket utgör ett viktigt vägledande dokument, däremot är det ej juridisk bindande varför gällande lagar som PBL och MB ligger till grund för bedömning och beslut. De föreslagna åtgärderna får i grund anses vara förenliga med gällande översiktsplan och delvis med det tematiska tillägget för vindkraft i skogs- och övergångsbygden samt följer grundläggande hushållningsbestämmelser i 3 kap. MB.

Den plats där verket ska uppföras är inte belägen inom riksintresseområde och platsen är inte heller skyddad på annat sätt. Närmsta befintliga vindkraftverk är beläget på ca 2,6 km avstånd. Det finns inga kyrkor eller andra landmärken som verket konkurrerar med visuellt.

Verket kommer placeras i närhet till väg 918 (gamla E4:an). Påverkan på landskapsbilden bedöms acceptabel. Samtidigt bedöms inverkan på omgivningen inte vara så betydande att prövning ska ske genom planläggning, enligt 4 kap. 3 § PBL.

Miljö- och byggnämnden

De inkomna synpunkterna från grannar polemiserar med de redovisningar och beräkningar som sökande inlämnat i sina ansökningshandlingar vilka är av betydelse för enhetens bedömning.

Sökande ska följa alla sina åtagande enligt inlämnade handlingar och bygglovsbeslut och beakta gällande krav från andra myndigheter. Buller- och skuggförhållandena behandlas i samband med miljönämnan och ansökningshandlingarna visar att riktvärdena för buller om 40 dB(A) samt för skuggning om max 8 h/år och 30 min/dag vid bostad klaras. Om överstigande buller- och/eller skuggnivåer skulle förekomma blir det ett tillsyns- ärende vilket hanteras enligt miljöbalken och kommunens miljöenhet. Miljöenheten som tillsynsansvarig kommer att ta hand om varje klagomål enligt miljöbalken.

Ansökt verk med tillhörande teknikbod/transformatorstation anses därmed uppfylla de krav som krävs för att tillstyrka bygglovets varför byggenheten föreslår miljö- och byggnämnden att bevilja ansökan.

Byggenhetens förslag till beslut

Miljö- och byggnämnden föreslås bevilja bygglov för ett vindkraftverk med tillhörande teknikbod/transformatorstation i enlighet med 9 kap. 31 § plan- och bygglagen 2010:900 (PBL) inom fastigheten Ryket 1:3 med nedanstående villkor och upplysningar.

I beslutet har hänsyn tagits till 2 kap. 1, 2, 4, 5 och 6 §§, 8 kap. 1, 3 §§, 16 kap. 2 § PBL och 6 kap. 1 § 6p plan- byggförordningen 2011:338 (PBF) samt de grundläggande hushållningsbestämmelserna i 3 kap. miljöbalken (MB).

Villkor och upplysningar:

- Verket ska uppfylla alla krav enligt inlämnade uppgifter och beräkningar under begagnande av verket, bland annat skugg- och bullerberäkningars riktvärde.
- Den faktiska skuggtiden får inte överskrida 8 tim/år eller 30 min/dag för bostad.
- Buller från verket får inte överstiga 40 dB (A) ekvivalent ljudnivå vid bostad.
- Godkännande av anmälan enligt miljöbalken krävs för drift av vindkraftverket inom fastigheten Ryket 1:3.
- Försvarsmaktens yttrande ska beaktas.
- Verket ska vara fritt från reklam/affischer.
- Rotorbladen ska vara antireflexbehandlade.
- Färgsättning på verket ska ske i samråd med byggenheten.

Miljö- och byggnämnden

- Sökande/verkets ägare/markägare ska avsätta tillräckligt med medel för nedmontering och återställande av vindkraftsanläggningen, då denna tjänat ut sitt syfte, enligt överenskommelse och åtagande vid miljöprövningen.
- Efter nedmontering ska omedelbart delar som kan återvinnas eller skrotas avlägsnas och fundament sprängas bort och tas upp ur marken samt marken återställas till ursprungligt skick.
- Om olägenheter för grannar, t ex besvärande buller, skugga eller dylikt, skulle uppstå (vid drift av anläggningen), föranleder detta tillsyn enligt Miljöbalken.
- Mårten Hollén är av byggherren utsedd kontrollansvarig, enligt 10 kap. 9 § PBL, certifierings nr SC 0969-11.
- Miljö- och byggnämnden kommer att kalla till tekniskt samråd enligt 10 kap 14 § PBL.
- Åtgärden får ej påbörjas innan ett startbesked givits enligt 10 kap 3 § PBL.
- Bygglovet upphör att gälla om åtgärden inte påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från att beslutet vunnit laga kraft.
- Om en fornlämning påträffas under grävning eller annat arbete ska arbetet omedelbart avbrytas och förhållandet anmälas till länsstyrelsen av den som leder arbetet.

Följaktligen ska samtliga villkor i beslutet och åtagande enligt ansökan och alla andra inlämnade handlingar från sökande följas.

Beslutsunderlag

Ansökan om bygglov, 2015-12-07 (reviderad)

Revidering av ansökan/anmälan, 2015-11-26

Schematisk bild över ett Vestas V100 mm samt nedmonteringsplan,
2015-12-16

Alla inkomna remissvar med erinringar/synpunkter

GreenExtremes bemötande av inkomna remissvar, 2017-12-21

Remissvar utan synpunkter/erinringar från myndigheter, tillståndshavare,
flygplatser

Miljöenhetens yttrande, 2017-11-28

Räddningstjänstens yttrande, 2017-10-18

Tjänsteskrivelse med förslag till beslut 2018-01-19

Miljö- och byggnämnden**Yrkanden**

Per-Arne Hagby (C): bifall till byggenhetens förslag till beslut 2018-01-19 att bevilja bygglov.

Conny Collberg (S) med bifall från Jonny Stålnapp (KD) och Joakim Haraldsted (MP): avslag på byggenhetens förslag till beslut 2018-01-19 att bevilja bygglov med följande motivering:

I bedömningen av vad som är lämplig plats för vindkraftverk är kommunens översiktsplan *Framtid Ödeshögs kommun 2010-2030* (beslutad i kommunfullmäktige 2010-10-25) och det till översiktsplanen tematiska tillägget *Riktlinjer för vindkraft i skogs- och övergångsbygden* (beslutad i kommunfullmäktige 2014-10-30), som redovisar kommunens riktlinjer för utbyggnad av vindkraft för aktuellt område, viktiga.

Dessa planer utgör vägledande dokument som visar kommunens inriktning för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön.

Vad som anges i översiktsplanen är dock inte bindande utan en individuell prövning i det enskilda fallet måste alltid göras vid bygglovsansökningar med stöd av PBL och miljöbalken. En översiktsplan uttrycker dock en kommuns avsikter vad avser en framtida exploatering och innehåller bland annat en avvägning mellan olika intressen och en övergripande konsekvensbedömning. Även om översiktsplanen inte kan anses som rättsligt bindande har dess betydelse och väsentlighet av en underbyggd översiktsplan betydelse i lokaliseringsfrågan påtalats av ett antal instanser.

I översiktsplanen *Framtid Ödeshögs kommun 2010-2030* anges inte någon specifik markanvändning för aktuellt område. I det tematiska tillägget *Riktlinjer för vindkraft i skogs- och övergångsbygden* står det bl.a. att vindkraftverk högst bör vara 150 m höga samt att vindkraftverk normalt aldrig bör placeras närmare enskilt bostadshus än 1000 meter. I det ansökta bygglovet för ett vindkraftverk inom fastigheten Ryket 1:3 uppfylls inte dessa punkter.

I det tematiska tillägget står vidare att i den mån vindkraftsetableringar innebär begränsningar för annans mark, ska det finnas en skriftlig överenskommelse mellan parterna som underlag för bygglovsbeslut. Riktlinjen är att vindkraftverk normalt aldrig bör placeras närmare enskilt bostadshus än 1000 meter. I de fall man har en dokumenterad överenskommelse mellan berörda parter kan man bygga närmare än 1000 meter till bostad. Avståndet 1000 meter ska alltså tolkas så att det är en fråga om avvägningen av olika intressenters vilja.

Kommer ett verk närmare än 1000 meter bör kommunen särskilt pröva omkringliggande sakägares inställning och väga in det i avgörandet.

Miljö- och byggnämnden

I aktuellt fall har ett flertal sakägare inom 1000 meter till ansökt verk lämnat synpunkter med erinrar mot vindkraftsetablering inom fastigheten Ryket 1:3. Man anser bl.a. att verket menligt kommer påverka boendemiljön med dess buller, skuggor, negativ påverkan på landskapsbild samt att verket inskränker möjligheterna på vilket sätt deras fastigheter kan användas och utvecklas.

Vid bedömning av frågor om bland annat bygglov ska hänsyn tas till både allmänna och enskilda intressen.

I detta fall bedöms att närboendes rätt till en god boendemiljö, som ett allmänt intresse, ställs mot det enskilda intresset av att få bygga ett vindkraftverk. Enligt 2 kap. 2 § PBL ska vid prövning av ärenden om lov företräde ges åt användning av mark som från allmän synpunkt medför en god hushållning. Samtidigt ska 2 kap. 4 § PBL tillämpas vilket innebär att mark får tas i anspråk för att bebyggas endast om marken från allmän synpunkt är lämplig för ändamålet.

Aktuellt ärende handlar om ett verk med totalhöjd om 175 m som ska uppföras i nära anslutning till befintlig bebyggelse. Vindkraftverket kommer att innebära en påtaglig inverkan på landskapsbilden och kommer för de närmast boende vara ett dominerande inslag. Bestämmelserna i 2 kap. 6 § punkt 1 PBL ska tillämpas vilket innebär att ärenden om bygglov ska byggnadsverk utformas och placeras på den avsedda marken på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till bland annat landskapsbilden (MDD P4501-15).

På de avstånd som det nu rör sig om innebär verkets storlek att en betydande del, c:a 18 grader över horisonten, av utblicken tas i anspråk. Med beaktande av samverkande störning av syn- och hörselintryck befaras detta utgöra ett inte helt obetydligt intrång i boendemiljön, som de boende inte har godtagit.

Bedömningen är att en byggnation av vindkraftverket på den aktuella platsen inte är förenlig med en från allmän synpunkt lämplig användning på marken samt innebär en påtaglig inverkan på landskapsbilden. Därmed kan inte de krav som ställs upp i 9 kap 31 § punkt 3 PBL anses vara uppfyllda i förevarande fall.

Green Extreme AB har inte heller redovisat någon alternativ plats, vilket medför att en verklig bedömning av platsens lämplighet inte är möjlig.

Green Extreme AB har underlåtit att svara på frågor eller bemött närboendes synpunkter varför komplett underlag för beslut saknas.

Intrångsaspekten är större än samhällsnyttan då ansökan endast omfattar ett verk. Det finns flera fall då ansökan enbart gäller ett enda verk, utan samordningsvinst, där samhällsintresset ansetts väga över till enskildas intresse.

Sammantaget anses den valda platsen olämplig för en vindkraftsetablering.

Miljö- och byggnämnden**Propositionsordningar**

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att nämnden beslutat enligt Conny Collberg (S) med fleras yrkande.

Hur man överklagar

Se bilaga.

Beslutet skickas till

Sökanden + dk

Fastighetsägare

Sakägare

Miljöenheten

Räddningstjänsten

BR 2011:0070

Miljö- och byggnämnden

§ 19

Dnr 2016/00012 -

Ryket 1:3 - Anmälan enligt miljöbalken för drift av ett vindkraftverk**Miljö- och byggnämndens beslut**

- Inkommen anmälan godtas.
- Med stöd av 26 kap. 9 § miljöbalken (SFS 1998:808) samt 27 § förordning (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd och med hänvisning till 2 kap. 3 § miljöbalken föreläggs Green Extreme AB organisationsnummer 556722-4596 följande försiktighetsmått för verksamhet med vindkraftverk att gälla på fastigheten Ryket 1:3.
 1. Verksamheten ska bedrivas i huvudsakligen överensstämmelse med vad sökande angivit i anmälan och i övrigt åtagit sig i ärendet om inget annat framgår av nedanstående försiktighetsmått.
 2. Senast två veckor innan verket tas i drift anmäla detta till tillsynsmyndigheten.
 3. Buller från verket får inte överstiga 40 dB (A) vid bostad.
 4. Inom åtta månader från det att verket tas i drift utföra en ljudmätning (emissionsmätning). Mätningen ska utföras enligt vedertagen metod för att kontrollera att källjudet inte överstiger det källjud som legat till grund för inlämnade bullerberäkningar.
 5. Verket ska från driftsättningens start vara utrustad med system som begränsar skuggning. Den faktiska skuggtiden får inte överskrida 8 tim/år eller 30 min/dag för bostad.
 6. Hinderbelysning ska utformas på sådant sätt att störning från denna minimeras.
 7. Markytor som temporärt utnyttjas under anläggningstiden ska återställas efter avslutat anläggningsarbete.
 8. Hantering och förvaring av kemiska produkter samt farligt avfall ska ske på sådant sätt att eventuellt spill eller läckage inte kan förorena omkringliggande mark och vatten.

Miljö- och byggnämnden

9. Eftersök av förolyckad fågel och fladdermöss ska göras varannan vecka under perioden mars-maj samt juli-september, övrig tid en gång per månad under en 12 månaders period efter verket tagits i drift. Eftersök bör utföras med hund och resultaten ska dokumenteras och redovisas för tillsynsmyndigheten.
10. Kontrollprogram för fågel och fladdermöss ska upprättas och utarbetas i samråd med tillsynsmyndigheten.
11. Uppkommer en negativ påverkan av fågellivet som inte är försumbar ska ett dtbird system eller liknande installeras för att minimera negativ påverkan på fågellivet.
12. Uppkommer oacceptabel påverkan på fladdermöss ska verket sättas i sk batmode för att minimera negativ påverkan på fladdermöss.
13. Verket ska vara utrustad med system som detekterar isbildning på rotorbladen. Systemet ska vara utformat på sådant sätt att iskastning förhindras.
14. Verksamhetsutövaren ska senast tre månader efter att verksamheten upphört inkomma till tillsynsmyndigheten med en skriftlig anmälan, omfattande en arbets- och tidsplan. Senast två år efter att verksamheten avslutats ska alla delar i anläggningen avlägsnas, komponenter som är tekniskt och ekonomiskt rimligt ska återvinnas och området ska återställas. Avvecklingen ska ske i samråd med tillsynsmyndigheten.
15. Ekonomisk säkerhet för avveckling av verksamheten ska ställas i enlighet med sökandes egna förslag och startas samma år som byggnationen påbörjas. Den ekonomiska säkerheten ska utformas på sådant vis att den ej påverkas av ägarbyte, konkurs eller liknande, tillsynsmyndigheten ska ha tillgång till den ekonomiska säkerheten om behov uppstår.

Sammanfattning

Green Extreme AB, organisationsnummer 710529-2051, inkom 2011-09-08 med en anmälan enligt miljöbalken för uppförande och drift av ett vindkraftverk på fastigheten Ryket 1:3.

Anmälan gäller ett vindkraftverk med navhöjden 125 m, rotordiametern 100 m och totalhöjden 175 m.

Ärendet har, av nämnden, i omgångar återremitteras med hänvisning till bland annat inarbetning av vindkraftsprogram i översiktsplan.

Miljö- och byggnämnden

Green Extreme AB inkom 2015-11-26 till miljöenheten med en förnyad/uppdaterad anmälan. Miljöenheten har efter den reviderade anmälan begärt in två kompletteringar.

Den ena kompletteringen gällde förtydligande i frågor rörande buller, skuggningar, hinderbelysning och ekonomiska förutsättningar vid avveckling av verksamheten. Den andra kompletteringen gällde redovisning av vindkraftverkets påverkan på det lokala fågellivet. Den sökande har inkommit med ett bemötande och kompletteringar i båda fallen.

Anmälan togs upp i miljö- och byggnämnden 2016-02-15 för beslut. Beslutet blev att avslå anmälan om uppförande och drift av vindkraftverk på fastigheten Ryket 1:3. Efter överklagande och prövning i domstol har anmälan återförvisats till kommunen för förnyad handläggning.

Ärendet skickades på remiss 2017-10-13 till berörda myndigheter, närboende, sakägare och andra organisationer. Remissen samordnades med byggenheten.

Ett antal synpunkter inkom under remisstiden, bl.a oro över buller, skuggning och störning på grund av hinderbelysning, synpunkter på verkets påverkan på djur, natur och kulturvärden samt ett antal ytterligare punkter.

Sökanden gavs därefter möjlighet att bemöta de synpunkter som inkommit i remissvaren.

Miljöenhetens bedömning

Miljöenheten bedömer att sökande har påvisat att verksamheten kan bedrivas inom kraven som ställs enligt miljöbalken och dess förordningar.

Miljöenheten bedömer att anmälan bör godtas och att föreläggande med försiktighetsmått bör utfärdas.

Miljöenheten bedömer att ovanstående försiktighetsmått är rimliga både ur ekonomisk synpunkt och ur miljösynpunkt.

Beslutsunderlag

Anmälan enligt miljöbalken för drift av vindkraftverk 2011-09-07

Revidering av anmälan 2015-11-26

Schematisk bild Vestas V100 samt nedmonteringsplan 2015-12-16

Alla inkomna remissvar med erinringar/synpunkter (A-G)

GreenExtremes bemötande 2017-12-21

Remissvar utan erinringar från myndigheter, tillståndshavare, flygplatser

Räddningstjänstens yttrande 2017-10-18

Miljöenhetens begäran om komplettering gällande fågellivet 2015

GreenExtremes komplettering gällande fågellivet

Miljö- och byggnämnden

Miljöenhetens begäran om komplettering, fem frågor gällande buller, skuggningar, hinderbelysning m.m.

Miljöenhetens förtydligande gällande bedömning av buller från vindkraftverk samt förklaring Svensk Standard

Tjänsteskrivelse med förslag till beslut 2018-01-19

Hur man överklagar

Se bilaga.

Beslutet skickas till

Sökande + dk

Sakägare

Byggenheten

Räddningstjänsten

MR 2011:0229

Miljö- och byggnämnden

§ 20

Dnr 2018/00005 -109

Information från verksamheterna

- Personalsituationen på förvaltningen.
- Byggheten träff med byggare verksamma i kommunen 2018-03-13
- Budgetprocessen startar vecka 12
- Earth Week vecka 12

Miljö- och byggnämnden

§ 21

Dnr 2018/00002 -002

Delegationsbeslut inom miljö- och byggnämndens verksamhetsområde**Miljö- och byggnämndens beslut**

- Redovisning av delegationsbeslut godkänns.

Sammanfattning

Miljö- och byggnämnden har överlåtit sin beslutanderätt i vissa frågor enligt fastställd delegationsordning.

Delegationsbesluten redovisas enligt följande:

Utdrag från verksamhetssystem daterade 2018-05-06 innefattande delegationsbeslut under tiden 2018-02-13—2018-03-05.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2018-03-06

Utdrag från verksamhetssystem 2018-03-06

Miljö- och byggnämnden

§ 22

Dnr 2017/00073 -100

**Delgivning - Handlingsplan mot våldsbejakande
extremism**

Följande delges:

Kommunfullmäktiges beslut 2018-02-05, § 3 Handlingsplan mot
våldsbejakande extremism.

Miljö- och byggnämnden

§ 23

Dnr 2016/00141 -

**Delgivning - Jämställdhetsplan för Ödeshögs kommun
2016**

Följande delges:

Kommunfullmäktiges beslut 2018-02-05, § 5 Jämställdhetsplan för
Ödeshögs kommun.

Miljö- och byggnämnden

§ 24

Dnr 2017/00091 -046

**Delgivning - Avveckling av Sven Sunds fond stiftelse
(82300-7208)**

Följande delges:

Länsstyrelsens beslut 2018-02-21 Tillstånd att förbruka stiftelsers medel enligt 6 kap. 5 § stiftelselagen (1994:1220)

Ekonomichef Marie Holstensson redogör för länsstyrelsens beslut. Stiftelsen avses avvecklas och tillgångarna får förbrukas i enlighet med dess ändamål. Förslag till rutin för detta kommer att tas fram av förvaltningen.
